

Отчет
о деятельности в области противодействия коррупции за 2018 год
(об исполнении подпрограммы 7 «Противодействие коррупции»
государственной областной программы «Развитие кадровой политики
Белгородской области на 2014-2020 годы»)

Деятельность по противодействию коррупции на территории Белгородской области осуществляется посредством реализации мероприятий подпрограммы 7 «Противодействие коррупции» государственной программы Белгородской области «Развитие кадровой политики Белгородской области на 2014-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Белгородской области от 30 декабря 2013 года № 530-пп (далее – Подпрограмма 7), основными задачами которой являются:

- совершенствование инструментов и механизмов, в том числе правовых и организационных, противодействия коррупции, обеспечение объективной оценки процессов и тенденций в состоянии коррупции посредством проведения мониторинговых исследований;
- активизация антикоррупционного обучения и антикоррупционной пропаганды, вовлечение кадровых, информационных и других ресурсов гражданского общества в противодействие коррупции;
- обеспечение открытости и доступности для населения деятельности органов государственной власти Белгородской области, укрепление их связи с гражданским обществом, стимулирование антикоррупционной активности общественности.

Вышеуказанная подпрограмма состоит из четырех блоков, содержащих перечень мероприятий, подлежащих реализации органами государственной власти, государственными органами и органами местного самоуправления Белгородской области с целью снижения уровня коррупции:

1. Нормативно-правовое и организационное обеспечение антикоррупционной деятельности, антикоррупционный мониторинг;
2. Антикоррупционное образование, антикоррупционная пропаганда;
3. Обеспечение открытости и доступности для населения деятельности органов государственной власти Белгородской области, укрепление их связи с гражданским обществом, стимулирование антикоррупционной активности общественности
4. Прогноз конечных результатов подпрограммы. Перечень показателей подпрограммы.

В целом работа по противодействию коррупции в Белгородской области согласно мероприятиям, запланированным в Подпрограмме выглядела следующим образом.

Блок 1. В отчетном периоде с учётом принятия Национального плана по противодействию коррупции на 2018-2020 годы, утверждённого указом Президента Российской Федерации от 29 июня 2018 года № 378 был

актуализирован и расширен перечень запланированных мероприятий вышеуказанной подпрограммы, являющейся единой для исполнения всеми органами государственной власти области. Кроме того, аналогичные изменения были внесены в действующие планы по противодействию коррупции органами местного самоуправления области.

С целью координации деятельности органов исполнительной власти Белгородской области, государственных органов Белгородской области, государственных учреждений Белгородской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Белгородской области в сфере противодействия коррупции на основании постановления Губернатора Белгородской области от 13 октября 2015 г. № 107 была образована Комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Белгородской области (далее – Комиссия по координации), которая является постоянно действующим координационным органом при Губернаторе Белгородской области. Ежегодно управлением по профилактике коррупционных и иных правонарушений департамента внутренней и кадровой политики области (далее – Управление) разрабатывается план работы Комиссии по координации, организуется проведение заседаний, производится информационное сопровождение. В 2018 году проведено три заседания, на которых рассмотрены актуальные вопросы в сфере противодействия коррупции (О мерах по устранению коррупционных рисков при осуществлении предпринимательской деятельности в области; О ходе реализации мероприятий по снижению уровня «бытовой коррупции» в дошкольных и общеобразовательных учреждениях области; О результатах контрольных мероприятий, проведенных в муниципальных образованиях области, для принятия мер по предупреждению и пресечению коррупционных правонарушений), даны конкретные поручения, определены исполнители. Информация о проведенных заседаниях Комиссии по координации была размещена на официальном сайте Губернатора и Правительства области.

Аналогичные Комиссии по координации созданы в органах местного самоуправления области на основании муниципальных нормативно-правовых актов. Сотрудниками Управления в 2018 году осуществлены выезды в 4 муниципальных образования (Прохоровский и Ивнянский районы, Губкинский и Старооскольский городские округа), в ходе которых проведен мониторинг деятельности вышеуказанных комиссий. По результатам мониторинга главам районов и городских округов при необходимости направлялись рекомендации по оптимизации работы Комиссий по координации, контролировалось исполнение рекомендаций.

Управлением систематически осуществляется мониторинг изменений федерального законодательства в области противодействия коррупции с целью дальнейшего приведения в соответствие с ними региональной антикоррупционной нормативно-правовой базы, а также нормативных актов органов местного самоуправления. В связи с принятием в 2018 году Национального плана по противодействию коррупции на 2018-2020 годы, внесением большого количества дополнений и изменений в действующее

федеральное законодательство, созданием в составе департамента внутренней и кадровой политики области единой для всех органов государственной власти области кадровой службы, Управлением подготовлено 11 проектов нормативно-правовых актов. Кроме того в органы местного самоуправления направлялись письма с рекомендациями о приведении в соответствие муниципального законодательства, контролировалось исполнение.

Также во исполнение п. 1.6 Подпрограммы 7 на систематической основе, на базе ОАУ «Институт региональной кадровой политики области» организовано проведение добровольного тестирования (опросов) среди граждан, претендующих на замещение должностей государственной гражданской и муниципальной службы области, для определения их отношения к проявлениям коррупции, в том числе проведения психофизиологического исследования с использованием устройства «Полиграф». Всего за период 2018 года протестировано 2120 лиц указанных категорий, в том числе с применением «Полиграфа» 256 человек.

С целью обобщения результатов работы кадровых служб органов государственной власти, государственных органов области, администраций муниципальных районов и городских округов по разъяснению государственным гражданским служащим и муниципальным служащим требования о необходимости уведомления нанимателя о фактах обращения в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений Управлением ежегодно осуществляется свод информации о количестве поступивших уведомлений. В отчетном периоде указанных уведомлений в соответствующих журналах учёта не зарегистрировано. Положения постановления Губернатора Белгородской области от 2 апреля 2014 года № 29, регламентирующие указанный порядок уведомления, а также принятые в соответствии с ним муниципальные акты размещены на официальном сайте органов государственной власти области, а также на сайтах органов местного самоуправления, доводятся под подпись лицам, претендующим на замещение и замещающим вышеуказанные должности.

Методические материалы, направленные на совершенствование деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов государственных (муниципальных) служащих, подготовленные Управлением или поступившие из Министерства труда и социального развития РФ направлялись в органы государственной власти и органы местного самоуправления области.

С целью обеспечения независимого и действенного функционирования комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов в их составы включены представители общественных советов и других институтов граждан. В связи с принятием постановления Губернатора Белгородской области от 13 июля 2018 года № 74 «О полномочиях представителя нанимателя, работодателя», созданием единой кадровой службы органов государственной власти области, постановлением Губернатора Белгородской области от 25 декабря 2018 года № 125 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению

государственных гражданских служащих области и урегулированию конфликта интересов» создана единая комиссия, в состав которой включены председатель Общественной палаты области, а также независимые эксперты из НИУ БелГУ.

С целью взаимодействия с правоохранительными органами, органами прокуратуры, территориальными органами федеральной власти по вопросам противодействия коррупции их руководители являются постоянно действующими членами Комиссии по координации. Кроме того в рамках взаимодействия с Управлением федеральной налоговой службы области заключено совместное соглашение о направлении в департамент внутренней и кадровой политики области информации о полноте и достоверности сведений о доходах, представляющих лицами, претендующими на замещение государственных должностей области, а также должностей государственной гражданской службы области. Также в рамках осуществления проверочных мероприятий в отношении лиц, претендующих на соответствующие должности, Управлением в 2018 году было направлено 58 запросов в территориальные органы УМВД, УФСБ, ФНС и ФТС для проверки по имеющимся учетам достоверности представленных анкетных данных, наличия судимости, задолженности и иных сведений.

Сотрудниками Управления на постоянной основе осуществляется ведение реестра лиц, совершивших противоправные деяния коррупционной направленности и уволенных с должностей. Информация об указанных фактах содержится в оперативных сводках, поступающих из УМВД. На настоящий момент реестр содержит 167 лиц. Кроме того, руководствуясь вступившим в силу постановлением Правительства РФ от 5 марта 2018 года № 228 «О реестре лиц, уволенных в связи с утратой доверия» и принятого в соответствии с ним постановлением Правительства Белгородской области от 28 мая 2018 года № 159 «Об определении уполномоченного должностного лица» Управлением в Аппарат Правительства РФ в отчетном периоде направлялась информация в отношении должностного лица администрации городского округа «Город Белгород», уволенного по вышеуказанным основаниям за непринятие мер по урегулированию конфликта интересов.

На основании действующего федерального и регионального антикоррупционного законодательства утвержден порядок и организовано представление лицами, замещающими государственные (муниципальные) должности, должности государственной гражданской службы, а также руководителями подведомственных учреждений сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее – сведения о доходах). Указанные лица в период декларационной кампании 2018 года представляли сведения в кадровые подразделения соответствующих органов государственной власти или в Управление, согласно утвержденным графикам. Муниципальные служащие области представляли сведения о доходах в кадровые подразделения органов местного самоуправления области.

Принятые в 2018 году сведения о доходах за отчетный период 2017 года в установленный законодательством срок были обработаны, сведены в таблицы и размещены на официальном сайте Губернатора и Правительства области,

сайтах органов исполнительной власти, органов государственной власти и органов местного самоуправления Белгородской области в сети Интернет.

В дальнейшем сведения были проанализированы сотрудниками кадровых служб. По всем выявленным нарушениям, в части представления неполных или недостоверных сведений о доходах, допущенным государственными и муниципальными служащими области были проведены проверки, предусмотренные антикоррупционным законодательством. Всего в 2018 году по результатам проверок к дисциплинарной ответственности привлечено 17 государственных гражданских служащих и 10 муниципальных служащих. За несоблюдение требований антикоррупционного законодательства в части обязанности представления сведений о доходах, решениями муниципальных и городских советов области были лишены депутатских полномочий 29 лиц, замещающих муниципальные должности.

Кроме того в 2018 году кадровыми службами органов государственной власти, государственных органов и органов местного самоуправления области и Управлением всего было проведено 37 проверок соблюдения государственным гражданскими и муниципальными служащими требований к служебному поведению, а также принятию мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, по результатам которых к дисциплинарной ответственности привлечено 2 государственных гражданских служащих и 12 муниципальных служащих области.

Государственно-правовым управлением Администрации Губернатора области (795 проектов нормативно-правовых актов области), а также юридическими службами органов государственной власти, государственных органов области в течение 2018 года на систематической основе осуществлялась экспертиза проектов нормативно-правовых актов на коррупциогенность. В текущем году на заседании Комиссии по координации запланировано рассмотрение аналитической информации о результатах данной деятельности. Кроме того на основании постановления Губернатора области от 19 сентября 2017 года № 82 «Об обеспечении проведения независимой антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов и их проектов» обеспечено размещение вышеуказанных документов на официальном сайте Губернатора и Правительства области в подразделе «Независимая антикоррупционная экспертиза». Аналогичная работа организована в органах местного самоуправления в области согласно муниципальным нормативно-правовым актам, принятым в соответствии с областным законодательством. Следует отметить, тенденцию повышения уровня взаимодействия с субъектами независимой антикоррупционной экспертизы, что привело к значительному увеличению проводимых экспертных исследований проектов нормативно-правовых актов на наличие коррупциогенных факторов. В 2018 году эта цифра составила 70 проектов, в 2017 году – 5 проектов.

Также вышеуказанными подразделениями на постоянной основе осуществлялся анализ правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов общей юрисдикции и арбитражных судов о признании недействительными нормативно-правовых

актов, незаконных решений и действий (бездействия) органов исполнительной власти, подведомственных им учреждений и унитарных предприятий, их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений.

С целью осуществления организационных, разъяснительных и иных мер по соблюдению государственными гражданскими и муниципальными служащими ограничений и запретов, а также исполнению ими обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, сотрудниками Управления совместно с кадровой службой в 2018 году трижды проводилось внутрикорпоративное обучение служащих. Кроме того сотрудники Управления в течение отчетного периода систематически направляли методические рекомендации, информационные письма, поступающие из Минтруда, Управления Президента РФ по вопросам противодействия коррупции с целью доведения до сведения служащих требований антикоррупционного законодательства.

С целью контроля за реализацией мер по предупреждению коррупции в организациях, созданных для обеспечения деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, предусмотренных статьей 13.3 Федерального закона РФ от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» Управлением в 2018 году осуществлялся анализ, в том числе посредством мониторинга деятельности, имеющейся в вышеуказанных организациях соответствующей нормативной базы, а также исполнения запланированных мероприятий по противодействию коррупции. При выявлении недостатков на имя руководителя органа государственной власти или главы органа местного самоуправления, которым подведомственны организации, где осуществлялся мониторинг, направлялись рекомендательные письма. Контролировалось устранение недостатков.

Во исполнение п. 1.32 Подпрограммы 7 с целью измерения уровня коррупции в Белгородской области АНО «Консалтинговое агентство социального мониторинга и массовых коммуникаций», учредителем которого является департамент внутренней и кадровой политики области, ежегодно проводит социологические исследования с последующим рассмотрением полученных результатов на Комиссии по координации. Национальным планом противодействия коррупции на 2018-2020 годы, утверждённым указом Президента РФ от 29 июня 2018 года № 378, предусмотрено проведение социологического исследования на основании методики, утвержденной Правительством РФ, однако до настоящего времени таковая не утверждена и находится в стадии разработки. Итоги социологического исследования представлены в блоке 4 отчёта.

Сотрудниками Управления с целью осуществления анализа соблюдения запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции, в том числе касающихся получения подарков отдельными категориями лиц, выполнения иной оплачиваемой работы, обязанности уведомлять об обращениях в целях склонения к коррупционным правонарушениям, в ходе декларационной кампании 2018 года обращалось

внимание на наличие отражения дохода от осуществления указанной выше деятельности в разделе 1 справки о доходах и наличии соответствующего уведомления в личном деле служащего. Аналогичный анализ проводился при проверке сведений о доходах и анкетных данных при назначении служащего на должность. Кроме того в ходе мониторинга антикоррупционной деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления области в 2018 году проверялось наличие журналов для регистрации соответствующих уведомлений и записей в них.

Для обеспечения выполнения требований законодательства о предотвращении и урегулировании конфликта интересов на государственной службе Управлением в рамках проекта создана автоматизированная информационная система «Конфликт интересов», содержащая информацию о работниках государственных органов, органов государственной власти области, подведомственных данным органам организаций и учреждений. Вышеуказанная система в автоматическом режиме позволяет выявлять ситуации возможности возникновения конфликта интересов. В настоящее время система находится в процессе тестирования. В 2018 году посредством программы проведен анализ в 16 органах власти области, по результатам которого выявлено 54 совпадения, требующие более детальной проработки, что позволит определить возможность возникновения конфликта интересов в данных ситуациях. В дальнейшем, с учетом более полного заполнения базы автоматизированной системы и актуализации данных, указанная работа будет продолжена и активизирована.

Контроль за реализацией указанных требований на муниципальной службе в 2018 году осуществлялся в ходе мониторинга деятельности органов местного самоуправления в 4 муниципальных образованиях. В ходе анализа личных дел и справок о доходах муниципальных служащих муниципальных служащих Ивнянского, Прохоровского и Ракитянского районов выявлены 3 ситуации возможности возникновения конфликта интересов, в связи, с чем сотрудниками кадровых служб администраций проведены проверки соблюдения требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции. В ходе проверки в 1 (Прохоровский район) случае конфликта интересов не усматривается, в 2 (Ивнянский, Ракитянский районы) случаях за несоблюдение требований об урегулировании конфликта интересов муниципальные служащие привлечены к дисциплинарной ответственности. Также, приняты меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.

Кроме того, согласно поручению, данному заместителем Губернатора области по итогам заседания комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Белгородской области 21 июня 2018 года, органами местного самоуправления области самостоятельно был проведен сплошной анализ возможности возникновения конфликта интересов среди муниципальных служащих района, в администрациях городских и сельских

поселений и в подведомственных организациях, а также при необходимости приняты меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.

В соответствии с представленной информацией, в 4 муниципальных образованиях (Алексеевский район и город Алексеевка, город Белгород, Корочанский и Борисовский районы) установлены факты замещения родственниками должностей, при которых личная заинтересованность может повлиять на ненадлежащее исполнение должностных обязанностей, и приняты меры по их предотвращению и урегулированию. В Борисовском районе 2 муниципальных служащих привлечены к дисциплинарной ответственности за несоблюдение требований об урегулировании конфликта интересов.

В 2 муниципальных образованиях области (Чернянский район, Шебекинский район) выявлены факты наличия родственных связей на муниципальной службе и в подведомственных учреждениях. Однако согласно представленной информации конфликт интересов в указанных ситуациях не установлен.

В 3 районах (Белгородский район, Вейделевский район, Новооскольский район) выявлены случаи, при которых личная заинтересованность муниципальных служащих может повлиять на ненадлежащее исполнение ими своих должностных обязанностей. В вышеназванных районах после проведения соответствующих комиссий конфликт интересов не установлен.

Кроме того, работа по анализу возможности возникновения конфликта интересов проводилась сотрудниками Управления при поступлении анкет лиц, претендующих на замещение должностей государственной гражданской службы, руководителей подведомственных органам исполнительной власти государственных учреждений и организаций, глав сельских поселений и заместителей глав районных администраций и администраций городских округов области. Всего за 2018 год проанализировано 1090 анкеты, направлено 84 рекомендательных письма. В последующем Управлением будет осуществлен контроль за исполнением рекомендаций.

В 2018 году департаментом внутренней и кадровой политики области, а также кадровыми службами органов местного самоуправления области для обеспечения кадровой работы в части, касающейся ведения личных дел лиц, замещающих государственные должности области, муниципальные должности, а также должности государственной гражданской службы области и муниципальной службы, приняты меры по актуализации сведений, содержащихся в анкетах, представляемых при назначении на указанные должности и поступлении на такую службу, об их родственниках и свойственниках в целях выявления конфликта интересов.

В ходе мониторинга деятельности в случае выявления ситуаций возможности возникновения конфликта интересов сотрудниками Управления руководителям органов власти и государственных органов области, а также главам органов местного самоуправления направлялись письма с рекомендациями о проведении дополнительного анализа указанных ситуаций и принятии мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов (всего в 2018 году направлено 7 писем). В последующем Управлением

осуществляется контроль за исполнением рекомендаций. В дальнейшем, с учетом более полного заполнения базы автоматизированной системы и актуализации данных, данная работа будет продолжена и активизирована.

26 октября 2018 года с целью исполнения положений Национального плана по противодействию коррупции на 2018-2020 годы, утвержденного указом Президента Российской Федерации от 29 июня 2018 года № 378, и областной Подпрограммы 7 на заседании Комиссии по координации был рассмотрен вопрос по повышению эффективности деятельности управления по профилактике коррупционных и иных правонарушений департамента внутренней и кадровой политики Белгородской области. В результате обсуждений единогласным решением членов комиссии данные преобразования в настоящий момент признаны нецелесообразными.

Блок 2. Департаментом внутренней и кадровой политики Белгородской области в 2018 году организовывались и проводились семинары-совещания с руководителями кадровых служб органов государственной власти, государственных органов области и органов местного самоуправления области по вопросам исполнения положений законодательства РФ по противодействию коррупции. Всего за отчетный период было проведено 4 семинара. В ходе заседаний обсуждались основные законодательные новеллы в данной сфере, а также возникающие в ходе служебной деятельности проблемные вопросы.

В течение 2018 года с целью антикоррупционной пропаганды среди населения было организовано размещение социальной рекламы антикоррупционной направленности на 20 рекламных щитах и баннерах, установленных на территории области (Шебекинский район, Губкинский городской округ, Старооскольский городской округ, г.Белгород). Общее число упоминаний в средствах массовой информации на тему «противодействие коррупции» составило 271 материал. Из них 106 в печатных СМИ, 157 на официальных сайтах, 8 на телевидении.

В отчетном периоде во взаимодействии с прокуратурой Белгородской области были подготовлены и направлены в органы государственной власти области буклеты и памятки на тему противодействия коррупции в различных сферах (здравоохранения, образования, ЖКХ, физкультуры и спорта) для размещения в общедоступных местах в подведомственных организациях и учреждениях, а также опубликования на официальных сайтах.

В 2018 году при непосредственном участии управления молодежной политики области была организована и проведена серия молодежных социальных акций, направленных на развитие антикоррупционного мировосприятия, включающих в себя проведение заседаний, круглых столов, семинаров, информационно-просветительских встреч со студентами, школьниками, работающей молодежью, а также мероприятий, приуроченных к Международному дню борьбы с коррупцией (ежегодно 9 декабря). Данная работа осуществляется на постоянной основе. Так в течение года были проведены следующие мероприятия, в которых приняли участие более 150 молодых людей:

- Тематическая площадка «Противодействие коррупции и антикоррупционная политика» в рамках четвертого форума работающей молодежи «Профскилл», 17.08.2018г.-18.08.2018г. (г.Старый Оскол);

- Обсуждение вопросов по предупреждению и профилактике коррупционных проявлений в организациях в рамках рабочих совещаний с руководителями органов по делам молодежи в муниципальных образованиях и городских округах, директорами и специалистами ЦМИ в муниципальных образованиях и городских округах, 14.06.2018г, 21.12.2018 г. (ОГБУ «ЦМИ»);

- Круглый стол «Предупреждение и противодействие коррупции в организациях» с участием представителей студенческой молодежи Белгородской области в рамках собрания членов Белгородской региональной общественной организации студентов «Аспект», 25.10.2018г. (ОГБУ «ЦМИ»);

- Проведение дебатов с работающей молодежью, студенческой молодежью, школьниками на тему: «Возможно или невозможно противостоять коррупции» 14.11.2018 (г. Новый Оскол), 14.12.2018 (п. Чернянка), 21.11.2018 г. (п.Ракитное);

- Информационно-просветительская встреча с участниками Международного межкультурного студенческого форума «Синергия» на тему «Коррупция влияет на развитие всего нашего общества», 18.05.2018г. – 20.05.2018г. (г. Шебекино);

- «Диалог на равных» с представителями органов исполнительной власти с участниками форума студенческих инициатив «Платформа 31» ЦФО, в рамках которого состоялось обсуждение существующих мер и правовых основ противодействия коррупции, а также предложений по совершенствованию антикоррупционной системы в России, 8.09.2018г.-22.09.2018г. (г. Шебекино).

Кроме того, 7 декабря 2018 года в Белгородском государственном технологическом университете им. В.Г. Шухова состоялось заседание круглого стола, в рамках которого представителями силовых структур, приглашенными экспертами в сфере противодействия коррупции, преподавателями юридического института МВД России им. И.Д. Путилина, студентами-первокурсниками и преподавателями БГТУ им. В.Г. Шухова обсуждались вопросы выработки эффективных методов борьбы с коррупцией в регионе.

Департаментом внутренней и кадровой политики области в адрес департамента образования области в декабре 2018 года была направлена памятка «Мы против коррупции в образовании» для формирования у обучающихся и их родителей нетерпимости к коррупционному поведению, а также с информацией о действиях в случае вымогательства взятки в ходе образовательного процесса. Указанная памятка размещена на официальном сайте Губернатора и Правительства области, а также сайтах департамента образования области и подведомственных ему учреждений.

Во исполнение пункта 2.10 Подпрограммы 7 во всех медицинских организациях области внедрено анкетирование пациентов по оценке качества оказания услуг, включающие вопросы по оценке уровня коррупции в учреждениях здравоохранения.

Следует отметить, что при проведении внутрикорпоративного обучения в 2018 году с государственными гражданскими и муниципальными служащими обсуждались вопросы, касаемые выявленных фактов нарушений законодательства о противодействии коррупции, с приведением конкретных примеров.

В 2018 году на базе АНО ДПО Институт переподготовки и повышения квалификации специалистов при БГТУ им. В.Г. Шухова, ОАУ «Институт региональной кадровой политики», ФГАОУ ВО «БелГНИУ» осуществлялось повышение квалификации государственных гражданских служащих и муниципальных служащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции (всего 129 человек первой категории и 41 второй)

Также в отчетном периоде прошел курс повышения квалификации на базе РАНХиГС при Президенте РФ (г.Москва) начальник отдела по профилактике коррупционных правонарушений Управления.

В связи с дополнениями, внесенными в областную Подпрограмму 7 и в планы по противодействию коррупции органов местного самоуправления на основании принятого Плана по противодействию коррупции на 2018-2020 годы с учетом имеющихся бюджетных ассигнований на 2019 год в отчетном периоде запланировано обучение государственных гражданских служащих и муниципальных служащих области, впервые поступивших на государственную службу области, муниципальную службу для замещения должностей, включенных в соответствующие перечни образовательным программам в области противодействия коррупции.

Блок 3. Во исполнение распоряжения Губернатора Белгородской области от 3 апреля 2012 года 212-р «Об утверждении регламента работы телефона доверия в органах исполнительной власти, государственных органах области», а также принятых на его основании нормативных актах органов местного самоуправления, в указанных органах обеспечено круглосуточное функционирование телефонов доверия, позволяющих гражданам сообщить о ставших известными им фактам коррупции, причинах и условиях способствующих их совершению. Абонентские номера «телефонов доверия» указаны на официальных сайтах вышеуказанных органов. Кроме того, имеется возможность обращения на имя Губернатора области или иных должностных лиц, категории руководители посредством направления обращения по почте или на электронный адрес через Интернет-приемной. По всем поступающим обращениям проводятся тщательные проверки, при необходимости с выездом в муниципальные районы области.

Во исполнение п.3.2. Подпрограммы 7 с целью организации предоставления государственных и муниципальных услуг в настоящее время на территории Белгородской области действуют 23 многофункциональных центра (далее – МФЦ) и 206 территориально обособленных структурных подразделений МФЦ, в которых организовано предоставление государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна».

В рамках совершенствования предоставления государственных и муниципальных услуг на площадках МФЦ департаментом цифрового развития области проводится планомерная работа по сопровождению и актуализации нормативных правовых актов, регламентирующих предоставление государственных и муниципальных услуг на площадках МФЦ Белгородской области.

В 2018 году проведены следующие мероприятия:

- разработан Стандарт обслуживания заявителей при организации предоставления государственных и муниципальных услуг в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг, утвержденный постановлением Правительства Белгородской области от 15 января 2018 года № 10-пп;
- созданы центры оказания услуг для бизнеса (далее – ЦОУ) и утвержден постановлением Правительства Белгородской области от 21 января 2018 года № 20-пп перечень услуг для предоставления в ЦОУ.

В 2018 году в трех МФЦ организовано предоставление государственной услуги МВД России «Оформление и выдача паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, содержащих электронные носители информации» с помощью программно-технического комплекса «Портативный комплекс регистрации биометрических параметров». Указанная государственная услуга МВД России доступна для заявителей на площадке государственного автономного учреждения Белгородской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг», ОГАУ «МФЦ в Губкинском городском округе» и ОГАУ «МФЦ в Старооскольском городском округе».

Также в 2018 году организовано предоставление ряда государственных услуг исключительно по каналам СМЭВ. Данный подход позволил исключить бумажный документооборот между МФЦ и ведомствами, сократить сроки предоставления результата государственных услуг для заявителей, а также исключить коррупционные факторы, связанные с реализацией полномочий органа власти как субъекта, осуществляющего юридически значимые действия.

Кроме того в Белгородской области созданы и функционируют 9 окон «МФЦ для бизнеса»: по 3 окна в «МФЦ в городском округе «Город Белгород», ОГАУ «МФЦ в Губкинском городском округе» и ОГАУ «МФЦ в Старооскольском городском округе».

С 1 сентября 2018 года действует Единый контакт-центр «Мои Документы. Белгородская область», тел. 8-800-707-10-03, специалисты которого консультируют по вопросам предоставления государственных и муниципальных услуг на площадках МФЦ Белгородской области, а также принимают обращения и отзывы заявителей о качестве их обслуживания для оперативного рассмотрения.

С целью обобщения и распространения позитивного антикоррупционного опыта сотрудниками Управления на постоянной основе осуществлялся обмен

информацией с подразделениями по профилактике коррупционных и иных правонарушений других субъектов. В настоящее время в рамках взаимодействия с Правительством Тульской области осуществляется внедрение разработанной в данном регионе автоматизированной системы «Учет сведений о доходах», что в дальнейшем позволит оптимизировать процесс сбора и анализа сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера.

В 2018 году осуществлялось тесное сотрудничество с Общественной палатой Белгородской области по вопросам противодействия коррупции, председатель которой является постоянным членом Комиссии по координации и Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.

Во исполнение пункта 3.7 Подпрограммы 7 в целях усиления антикоррупционных мер и повышения эффективности использования публичных слушаний, Законом Белгородской области от 21 декабря 2017 года № 223 «О перераспределении отдельных полномочий в сфере градостроительной деятельности между органами местного самоуправления и органами государственной власти Белгородской области» отнесены отдельные полномочия к полномочиям органа исполнительной власти Белгородской области, осуществляющего функции проведения единой государственной политики в сфере строительства, градостроительства и архитектуры, транспорта и дорожного комплекса.

Централизация указанных полномочий на областной уровень позволит в дальнейшем исключить коррупционную составляющую при принятии решений, в том числе при формировании земельных участков, постановке на государственный кадастровый учет или изменение их экономических характеристик, что обеспечит проведение единой государственной политики на территории области в сферах градостроительной деятельности и земельных отношений.

Во исполнение пункта 3.9 Подпрограммы 7 в 2017-2018 годах приняты нормативные правовые акты, регулирующие новые формы государственной поддержки и оказание услуг субъектам предпринимательства. Деятельность Экспертных комиссий по рассмотрению инвестиционных проектов обеспечивает открытость, прозрачность и равный доступ субъектов малого и среднего предпринимательства к государственной поддержке. В состав таких комиссий включены независимые эксперты из числа представителей бизнес-сообщества, что обеспечивает объективность экспертных оценок.

Внедрены механизмы общественного контроля, публичного обсуждения, оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, затрагивающих интересы бизнеса.

В целях защиты прав субъектов малого и среднего предпринимательства действует областной межведомственный координационный совет при Губернаторе Белгородской области по защите интересов субъектов малого и среднего предпринимательства, развитию конкуренции и улучшению

инвестиционного климата. В 2018 году проведено 8 заседаний совета, рассмотрено 25 вопросов, затрагивающих интересы предпринимателей.

Для обеспечения взаимодействия власти с бизнес-сообществом с 2014 года работает институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей. Создан Общественный совет при Уполномоченном, в каждом муниципалитете действуют общественные бизнес-омбудсмены.

Во исполнение пунктов 3.10-3.12 Подпрограммы 7 на постоянной основе осуществляется исследование рынка товаров, работ и услуг с целью определения среднерыночных цен на продукцию, закупаемую для государственных нужд Белгородской области. Подведомственные учреждения департаментов здравоохранения и социальной защиты населения, образования, внутренней и кадровой политики Белгородской области осуществляют закупки согласно ассортименту продуктов питания по ценам, не превышающим цену, установленную Комиссией по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области.

Комиссия по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области два раза в месяц (3 и 17 числа каждого месяца или при совпадении этих дат с выходными днями - в понедельник, следующий после указанной даты) предоставляет в департаменты, определяемый комиссионно предельный уровень действующих цен на продукты питания.

С 2015 года закупка продуктов питания осуществляется централизованно уполномоченным органом (управлением) в форме совместных аукционов в электронной форме и конкурсов с ограниченным участием.

Анализ закупочных цен показал, что цены на основные виды продукции, закупаемой заказчиками области ниже цен продукции, закупаемой иными заказчиками центрального федерального округа.

В целях эффективности планирования и осуществления закупок на территории области управление государственного заказа и лицензирования Белгородской области:

- осуществляет определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами для заказчиков области;
- ежегодно формирует и доводит до заказчиков перечень (график) проведения совместных закупок на очередной финансовый год;
- является организатором совместных закупок;
- утверждает типовые описания объектов закупок;
- разрабатывает рекомендуемые проекты контрактов;
- проводит внутрикорпоративное обучение, семинары, рабочие совещания;
- обеспечивает функционирование электронного ресурса для осуществления малых закупок.

В 2018 году управлением государственного заказа и лицензирования Белгородской области осуществлено 4807 закупок для государственных нужд области, в том числе путем проведения:

- открытых конкурсов (конкурсов с ограниченным участием) – 114 (131 лотов) – 2,4 %;

- электронных аукционов – 4693 – 97,6%.

В целях совершенствования условий, процедур и механизмов проведения закупок с 01.01.2019 года вступили в силу требования Закона о контрактной системе об осуществлении в электронной форме конкурентных закупок.

Согласно Плана по противодействию коррупции на 2018-2020 годы с целью обеспечения возможности общественных обсуждений проект нормативно-правового акта, внесшего в отчетном периоде изменения в Подпрограмму 7 был размещен на официальном сайте Губернатора и Правительства области в разделе «Независимая антикоррупционная экспертиза нормативно-правовых актов», а также направлен в Белгородское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Центр противодействия коррупции в органах государственной власти», из которого получен положительный отзыв.

Блок 4. Уровень коррупции (по данным, полученным посредством проведения в 2018 году социологического исследования среди разных групп населения), согласно сведений предоставленных АНО «Консалтинговое агентство социального мониторинга и массовых коммуникаций» составил 81,7 %, что на 5,32 процентных пункта ниже прошлого года. Предполагаемый результат, предусмотренный Подпрограммой 7 на отчетный период 2018 года, – 85 %. При разработке и расчете показателя Подпрограммы 7 учитывался уровень коррупции 2014 года, который условно был принят за 100%.

Следует отметить, что согласно исследованию не приходилось сталкиваться с фактами коррупции за последний год 57,1% опрошенных, что на 7,6 процентных пункта меньше, чем в прошлом году – и это самый низкий уровень незнакомства с повседневной коррупцией за 2014-2018 годы.

Таким образом, коррупционную ситуацию в регионе и муниципалитетах следует признать относительно благополучной.

Необходимо отметить, что наиболее коррупциогенными средами, по субъективному мнению белгородцев, как и в прошлые годы, являются учреждения здравоохранения (почти четверть опрошенных сталкивалась с фактами коррупции в течение года), образования и правоохранительные органы

В 2018 году департаментом внутренней и кадровой политики области совместно с департаментом здравоохранения и социальной защиты населения области и департаментом образования области, разработаны «дорожные карты», содержащие мероприятия, направленные на снижение уровня коррупции.

**Начальник управления по
профилактике коррупционных и иных
правонарушений департамента
внутренней и кадровой политики
области**



С.Попов